

**ТИХООКЕАНСКОЕ МОРСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(Тихоокеанское морское Управление
Росприроднадзора)

Почт. адрес: ул. Адмирала Фокина, 24
г. Владивосток, 690091

Тел. 8 (423) 257-75-25; факс: 8 (423) 242-00-25

E-mail: tmu@kpr.vladivostok.ru

25.04.2017 № 05-08/2222
на № _____

Председателю некоммерческой
организации «Ассоциация
марикультурных организаций
Приморского края»

В.Ю. Лихачеву

О рассмотрении обращения

Уважаемый Вадим Юрьевич!

В Тихоокеанском морском управлении Росприроднадзора (далее – Управление) рассмотрено Ваше обращение в пределах установленной компетенции Управления. По результатам рассмотрения обращения, сообщаем следующее.

1, 2. В соответствии с положением об Управлении, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 28 ноября 2016 года №760, Управление осуществляет по поручению центрального аппарата Росприроднадзора подготовку и представление в центральный аппарат Росприроднадзора предложений о выдаче разрешений, выдаваемых непосредственно Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при осуществлении деятельности во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе РФ на:

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации;

захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Таким образом, при проведении дноуглубительных работ (без захоронения донного грунта), создании искусственных рифов и донных ландшафтов,

разрешение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не требуется.

В случае, если искусственный риф подпадает под понятие искусственного острова, установленного ст. 4.1. Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – 155-ФЗ), а именно стационарно закрепленный в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации объект (искусственно сооруженные конструкции), имеющий намывное, насыпное, свайное и (или) иные неплавучие опорные основания, выступающие над поверхностью воды при максимальном приливе, то для создания, эксплуатации и использования такого объекта требуется получение соответствующего вышеуказанного разрешения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

3. В соответствии со статьёй 34 155-ФЗ государственная экологическая экспертиза является обязательной мерой по охране окружающей среды, в том числе по защите морской среды и сохранению природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря.

Согласно Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

Положениями Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено, что экологическая экспертиза заключается в установлении соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В соответствии с пунктами 2 и 3 ст. 34 ФЗ-155 государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море и на континентальном шельфе.

Все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море и на континентальном шельфе могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Таким образом, проведение дноуглубительных работ, создание искусственных рифов и донных ландшафтов может осуществляться исключительно при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы документации (документов), обосновывающих такую деятельность.

4. Использование извлеченных донных грунтов допускается как на территории (суше) с соблюдением требований законодательства в области

обращения с отходами, так и во внутренних морских водах и в территориальном море РФ.

Захоронение донного грунта во внутренних морских водах и в территориальном море осуществляется на основании разрешения, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море – Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море, в том числе требования к составу документов и действиям заявителя, заинтересованного в захоронении донного грунта и получении соответствующего разрешения, регламентируются положениями ст. 37 и 37.1. 155-ФЗ.

Захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море запрещается в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, в границах рыбохозяйственных заповедных зон внутренних морских вод и территориального моря, а также в случае, если этот грунт содержит загрязняющие вещества, перечень которых определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 2753-р «Перечень загрязняющих веществ, при содержании которых в грунте, извлеченном при проведении дноуглубительных работ, в концентрациях, превышающих химические характеристики грунта в районе его захоронения до воздействия, вызванного захоронением этого грунта, захоронение его во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации запрещается».

Запрет на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ и содержащего загрязняющие вещества, не распространяется на случаи захоронения во внутренних морских водах и в территориальном море этого грунта, загрязняющие вещества в котором содержатся в концентрациях, не превышающих химических характеристик грунта в районе его захоронения до воздействия, вызванного захоронением грунта.

Обязательным условием при выдаче разрешения на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации является наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы документов и (или) документации, обосновывающих деятельность по захоронению донного грунта.

Необходимо отметить, что в соответствии с Водным кодексом РФ, проведение дноуглубительных и иных работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, осуществляется на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование, выданного Федеральным агентством водных ресурсов или его соответствующим территориальным органом в случае проведения работ в акватории морей или их отдельных частей.

Если дноуглубительные и иные работы проводятся в акватории морского или речного порта, а также проводятся работы по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации, принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

5. Действующим законодательством не предусмотрено такого понятия, как сброс сточных вод на рельеф местности. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» сброс сточных вод на рельеф местности может быть отнесён к загрязнению окружающей среды.

Кроме того, Водным кодексом РФ установлен запрет на сброс сточных, в том числе дренажных вод в границах водоохраных зон водных объектов.

8. Должностные лица предприятия аквакультуры вправе зафиксировать факт загрязнения морской среды средствами фото- видеофиксации и направить данные материалы в Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора для привлечения к ответственности лица виновного в загрязнении акватории.

9. Право и порядок обжалования действий (бездействия) государственного органа или его должностного лица при проведении проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (коими являются рейдовые осмотры) установлены главой 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

10. В соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ, государственный инспектор может применять временный запрет деятельности, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), либо в повторном неприменении в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Дополнительно сообщаем следующее.

Предоставление морей или их отдельных частей в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водных объектов в пользование отнесено к полномочиям территориальных органов Федерального агентства водных ресурсов согласно приказу Министерства природных ресурсов РФ от 11 октября 2007 г. № 264 «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федерального агентства водных ресурсов».

В соответствии с приказом Федерального агентства по рыболовству от 17 сентября 2013 года № 702 «Об утверждении Положения о Приморском

территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству» Приморское территориальное управление является территориальным органом Федерального агентства по рыболовству, которое создано, в том числе для осуществления функций по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства.

На основании вышеизложенного, Ваше обращение в части рассмотрения и подготовки дополнительной информации на вопросы 6 и 7, направлено в Отдел водных ресурсов по Приморскому краю Амурского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов и Приморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Соответствующие ответы от вышеуказанных федеральных органов исполнительной власти прилагаются.

Приложения: 1. Письмо Приморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству,
2. Письмо Отдела водных ресурсов по Приморскому краю Амурского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Руководитель



А.А. Тюменев